

# 东莞市 2019 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2020 年计划草案的报告

——2020 年 6 月 11 日在东莞市第十六届  
人民代表大会第六次会议上

东莞市发展和改革委员会 局长 陈庆松

各位代表：

受市人民政府委托，我向大会报告东莞市 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年计划草案，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于粤港澳大湾区建设重要论述和对广东重要讲话精神，认真落实省委“1+1+9”工作部署和市委“1+1+6”工作思路，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，贯彻新发展理念，推动高质量发展，扎实做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，经受

了中美经贸摩擦等重大考验，经济社会保持平稳健康发展，较好完成全年经济社会计划目标任务。

2019年，全市经济发展逆势而进、逆势向优。全年实现地区生产总值9482.5亿元，同比增长7.4%，超额完成年度预期目标，增速高于全国、全省平均水平；实现规上工业增加值4465.3亿元，同比增长8.5%，高于全国全省水平，位列珠三角第一；社会消费品零售总额3179.8亿元，同比增长9.4%。产业结构持续优化，先进制造业、高技术制造业增加值占规上工业比重分别提高至54.2%、42.2%；银行贷款余额突破万亿元大关，金融业增加值位居全省地级市首位，新增上市及过会企业6家，增量居全省地级市首位。质量效益继续提升，完成地方一般公共预算收入673.2亿元，同比增长3.6%。规上工业企业实现利润总额762.4亿元，同比增长6.5%。

（一）认真落实“六稳”工作要求，经济运行稳中向好

**就业形势保持稳定。**全力做好稳就业各项工作，积极落实“促进就业九条”，全市城镇新增就业9.5万人，完成全年任务111.8%；城镇登记失业率为1.2%，低于3%以内的年度目标。**金融风险总体可控。**大力规范金融秩序，整治互联网金融风险，妥善化解“团贷网”事件重大风险，全市不良贷款率1.13%，同比下降0.27个百分点。**外贸形势稳中有进。**妥善应对中美经贸摩擦，加强重点外贸企业服务，稳定企业发展信心。全市外贸进出口总额13801.7亿元，同比增长2.8%，出口总额8628.8亿元，同比增长8.5%。**实际利用外**

**资保持平稳。**贯彻落实国家、省外资惠企政策，大力鼓励外资企业转型升级、扩大投资。全市新签外商直接投资项目1023宗，实际外资89亿元，同比增长6%。**固定资产投资快速增长。**深化工程建设项目审批制度改革，进一步完善政府投资管理，切实为投资“松绑”。全市完成固定资产投资2128.4亿元，同比增长17.5%，为近6年来最好水平。大力促进重大项目开工建设，市重大项目完成投资756.7亿元，同比增长19.8%，实际新开工项目125个，同比增长60.3%。**市场预期稳定向好。**全市实有市场主体123.9万户，同比增长8.0%，总量在全省地级市中排名第一。民营企业完成规上工业增加值2529.7亿元，同比增长17.2%，比全市水平高8.7个百分点，占规上工业比重由2018年的49.6%提升至56.7%。

**（二）全力推进粤港澳大湾区建设，开放格局不断提升参与大湾区建设的体制机制不断完善。**制定《东莞市贯彻落实〈粤港澳大湾区发展规划纲要〉的实施方案》《东莞市推进粤港澳大湾区建设三年行动计划（2018—2020年）》《关于推进粤港澳大湾区建设的若干措施》等文件，形成我市推进大湾区建设的“施工图”“进度表”。与中国国际经济交流中心等3家研究机构签订战略合作协议，积极推动创建湾区创新发展研究院。**重大发展平台建设成效明显。**松山湖知名度和影响力进一步提高，松山湖科学城被纳入综合性国家科学中心方案，协同深圳光明科学城共建综合性国家科学中心先行启动区，成功举办华为开发者大会、2019（首届）莞深产业协同发展峰会、粤港澳物联网高峰论坛暨粤港澳物联

网创新联盟成立大会等。滨海湾新区作为大湾区特色合作平台被纳入国家发展战略，发展总体规划获省审批印发，成为大湾区规划纲要公布后首个获批的省级平台规划；OPPO智能制造中心、紫光芯云产业城等一批重大项目落地建设。虎门港国家综保区顺利通过预验收。水乡功能区改革试点有序推进，高标准开展水乡功能区统筹概念规划。**标志性项目加快推进**。南沙大桥、莞番高速一期、从莞高速三期建成通车，穗深城轨投入运营，地铁1号线正式动工，赣深高铁东莞段加快建设，开通首条虎门至澳门水上客运航线，广深港高铁运营畅顺。滨海湾粤港澳台“青创城”、常平“香港城”、大湾区大学等项目前期工作加快推进。**区域合作再上新台阶**。积极参与全省“一核一带一区”区域发展新格局建设。全面对接和支持深圳先行示范区建设，推动莞深在协同创新、产业互补等多个领域深度合作。深化深莞惠一体化合作。与广州签署深化重点领域合作协议，全面对接和支持广州实现老城市新活力，签订穗莞深化重点领域合作协议，水乡管委会与黄埔区管委会签订合作框架协议。**对外开放水平不断提高**。松山湖电子信息、横沥模具两个基地获批国家外贸转型升级基地，全省首趟进口中欧班列抵达东莞。跨境电商增长势头强劲，全市跨境电商进出口额419.2亿元，同比增长13.3%，东莞邮政发出国际小包6823.6万件，同比增长10.3%。

（三）大力建设省制造业供给侧结构性改革创新实验区，现代产业体系加快构建

**积极申报建设省制造业供给侧结构性改革创新实验区。**

研究制定《东莞市建设广东省制造业供给侧结构性改革创新实验区实施方案》上报省委深改委，在全市范围内建设制造业改革创新实验区，通过激活土地、技术、资金、人才等要素，创新新旧动能接续转换机制，推动传统产业转型升级、培育壮大战略性新兴产业。**新兴产业加速培育。**制定《东莞市现代产业体系中长期发展规划》，描绘新一代信息技术、高端装备等面向未来的产业发展蓝图。在松山湖、滨海湾、水乡等创建 5G 示范区，打造 5G 智能终端、高端装备制造产业集聚区。谋划建设全市战略性新兴产业基地，培育新兴产业集群。**传统产业加快转型升级。**实施“强心补链”工程，制定《东莞市加快推进传统制造业转型升级实施方案》，大力发展工业互联网，推动传统制造企业加快数字化、网络化、智能化改造。研究制定《关于促进台港澳企业就地转型升级的行动方案》，全方位支持台港澳企业扎根发展，鼓励香港具有优势的生产性服务业与我市制造业深度融合发展。**资源要素供给不断加大。**提高金融服务实体经济能力，实施“2 个 100 亿元”“3 个 50 亿元”计划，帮助非公企业融资纾困。筛选出首批 35811 家中小微企业白名单，建立差异化的中小微企业信贷扶持政策，为白名单企业提供贷款 291 亿元。全面落实减税降费政策，全年累计为企业减税降费超过 300 亿元，力度位居全省前列。**产业招商成绩显著。**开展“百日大招商”行动，成功举办“湾区都市、品质东莞”价值投资分享交流会、2019 中国（广东）—欧洲投资合作交流会。全年共引进内外资项目 4098 宗，实际投资 1196 亿元，同比增长

28.8%，大族科技城、宜家华南总部等一批重特大项目正式签约。

（四）积极打造综合性国家科学中心，创新驱动能力不断增强

**综合性国家科学中心建设取得实质性进展。**围绕加快建设综合性国家科学中心先行启动区，从科学功能设计、创新要素布局、机制体制创新等方面谋划推动松山湖科学城建设。松山湖材料实验室一期工程正式动工，公共技术平台、前沿研究板块、创新样板工厂、粤港澳交叉科学中心四大核心板块工作全面启动，累计引进 18 个产业化科研团队及 10 位“两院”院士。南方先进光源研究测试平台项目开始动工建设。**科技合作不断扩大。**与中科院达成建立全面战略合作关系的意向，积极共建松山湖科学城。成功举办国际欧亚科学院院士峰会、2019 年粤港澳大湾区院士峰会暨第五届广东院士高峰年会，国际欧亚科学院粤港澳大湾区科技创新基地落户我市。组建东莞市国际技术转移中心和东莞（硅谷）海外创新中心。**创新主体活力不断增强。**大力培育创新型企业，高企数量达到 6217 家，省级创新科研团队 36 个，均位居全省地级市第一。共有科技企业孵化器 120 家，新型研发机构 33 家，4210 家规上企业建有研发机构。与深圳大学共建研究院，东莞同济大学研究院、东莞华南设计创新院等研究院积极开展体制机制改革。**高端创新人才加快集聚。**新增独联体联盟、美国芝加哥、日本东京、中国香港等 4 个海外人才工作站，进一步完善我市海外人才工作站网络。开展海内外

高校研究生联合培养（实践）计划，累计 98 所高校 1418 名研究生来莞进行培养（实践），其中在读博士 266 名，在读硕士 1152 名，研究生留莞率超过 40%。

（五）优化拓展城市发展空间，城市承载力及竞争力切实增强

**“拓空间”体制机制有效构建。**以市政府一号文形式出台“拓空间”系列政策，组建“市、功能区、镇、村（社区）”四级“拓空间”指挥部。稳步推进 4 个“拓空间”综合试点和 24 个“拓空间”试点项目。**土地收储及闲置地块处置有序推进。**市级收储地块 5 宗、面积 1076.4 亩，超额完成年度 1000 亩的目标任务。各镇街（园区）纳入市土地储备库 10731 亩、正在办理入库手续 2667 亩。处置闲置土地 95 宗 3368 亩，征收闲置费 2819 万元，盘活存量建设用地 11588 亩。**城市更新及镇村工业园改造扎实推进。**完成“三旧”改造 8181 亩，启动 150 亩以上重点更新单元 74 个、总用地面积超过 14 平方公里。推进 37 个总面积 697 公顷“城中村”更新改造项目，开展广深科创走廊石鼓赤岭片区等 9 个产业面积 3663 亩的镇村工业园改造试点，首期投入资金 352 亿元。**站场 TOD 综合开发加快推进。**完成 30 个站场 TOD 综合开发规划成果审批，虎门高铁站、东莞火车站、松山湖北站等 TOD 项目加快推进。完成 1051 亩城市轨道 TOD 土地收储并纳入土地储备库。

（六）大力建设美丽东莞，城市功能品质全面优化

**“一心两轴三片区”建设加快推进。**实质性启动国际商

务区、黄旗南片区、三江六岸片区及两轴三节点地区的开发建设，完成国际商务区规划方案并启动全球招商，快速推进水洞头村拆迁。完成市民服务中心一期二期工程，开展中心城区夜景灯光景观品质提升工程。**城市精细化管理水平进一步提升。**推进广深高速、广深铁路、广深港高铁、莞深高速、环莞快速沿线等“五线”整治，拆除窝棚 1450 处共约 16.9 万平方米，建筑立面翻新面积约 14.8 万平方米，绿化提升面积约 12.9 万平方米。开展“行走东莞”计划，实施“洁净城市”行动，推进“厕所革命”，建设及升级改造公共厕所 1115 座。**污染防治攻坚战深入推进。**推进茅洲河、石马河、东引运河—寒溪河、东江三角洲河网等 4 个重点流域综合整治。新建截污次支管网 1567.9 公里，新扩建污水处理厂 10 家、提标改造污水处理厂 35 家，7 个国考断面水质好转，城市建成区 22 条黑臭水体基本消除黑臭。大力压减煤炭消费，沙角 B 电厂按期退役，9 家自备电厂实施煤改气。累计关停搬迁 VOCs 企业 333 家，完成综合整治“散乱污”企业 51669 家。加快海心沙资源综合利用、立沙岛危废综合处置等项目建设，建成 10 座建筑垃圾处理设施，新增污泥处理能力 400 吨/日。**交通出行品质进一步优化。**完成第二轮公交资源整合，建立以城区、松山湖、滨海湾等五大片区公交为主体的公交服务新格局。对 56 个重点拥堵节点进行整治，有效缓解试点学校周边道路交通拥堵现象。完善差异化停车设施配建标准，逐步构建以配建停车为主体、公共停车为辅助、路内停车为补充的停车设施供给体系。**农村人居环境不断改善。**大

力创建农村人居环境示范市，推进城乡一体“五大美丽”行动，全市行政村基本完成“三清三拆三整治”任务，农村卫生户厕普及率达 100%。麻涌镇“都市田园 七彩麻涌”获评广东美丽乡村精品线路，茶山镇南社村入选全国第一批乡村旅游重点村名录。

（七）全面推进民生工程，群众获得感幸福感持续提升

**教育事业扩容提质。**新增中小学、幼儿园 55 所，新增学位近 6 万个，共向随迁子女提供积分入学和优惠政策学位超过 17 万个，提供企业人才子女入学学位 9837 个。**优质医疗资源供给力度加大。**深化公立医院综合改革，全市公立医疗机构全面取消医用耗材加成。市人民医院、市中医院争创省高水平医院，与广东医科大学签约共建东莞临床医学院。加快市松山湖中心医院等五所区域中心医院建设，规划建设滨海湾新区国际医院。**社会保障水平不断提高。**城乡居保基础养老金标准提高到 400 元/月，企业、村（社区）退休人员基本养老金人均分别提高 6.2%、8.8%。低保标准、特困供养人员标准和低收入家庭认定标准分别提高至每人每月 980 元、1568 元、1470 元。新增养老床位 513 张，在莞城等 12 个镇街启动居家养老“大配餐”服务试点。大力推动异地就医结算，市外参保人在我市异地就医结算量达 54000 人次以上。**公共安全保障不断加强。**扫黑除恶专项斗争成效排名全省前列，命案发生率连续 7 年下降，“两抢”发案量明显下降，飞车抢夺基本绝迹，“智网工程”获评全国政法智能化建设优秀创新案例。健全安全生产责任体系，生产安全事故

宗数、死亡人数分别下降 27.5%、18.9%，未发生重大及以上安全事故。**文体事业全面发展。**策划推出“我和我的祖国”大型群众文艺嘉年华等庆祝新中国成立 70 周年系列主题活动。成功举办 2019 年国际篮联篮球世界杯东莞赛区赛事和第 17 届亚洲马拉松锦标赛暨 2019 东莞国际马拉松，广东宏远男篮获得第九座 CBA 总冠军，东莞新彤盛女篮首次获得 WCBA 总冠军。寮步镇成功创建“省级全域旅游示范区”，华阳湖湿地公园等景区成功创建国家 4A 级旅游景区。**各项援建合作及帮扶工作扎实推进。**圆满完成第八批援疆、援藏工作和首轮对口云南昭通扶贫协作工作。东纯兴 100 万锭纺织项目成为广东援疆标杆，布久乡等示范镇村建设成为援藏精品项目。对口昭通扶贫协作连续两年获得国家“较好”评价。与牡丹江对口合作进入全面推进阶段，12 对企业签订合作协议。帮扶韶关、揭阳实现 15858 户 51606 人脱贫，304 个贫困村出列。加大市内次发达镇扶持力度，落实 9 亿元专项资金，安排用地指标 3225 亩、重大建设项目 70 个，新引进亿元以上项目 48 宗。

#### （八）深化重点领域改革，各项制度红利不断释放

**通过功能区统筹优化市直管镇体制改革。**将 168 项市级事权下放给松山湖管委会和水乡管委会，在功能区范围内承担统筹经济发展、城市规划建设和品质提升等职责，实现对功能区范围内各镇重大经济、社会发展事务的统筹协调。“**放管服**”改革进一步深化。打造“银证通”企业开办全流程智能服务一体机、市政公用基础设施报装“一键装”、信用联合

奖惩“一网通”、“一件事”一次办、惠企政策精准服务“一站享”、“不动产登记+金融一体办”等“放管服”改革六大品牌。“互联网+不动产”改革受到省政府主要领导高度肯定，12345政府服务热线先后获得2019年度“中国最佳政府服务热线”“卓越百姓服务”等奖项。**数字政府建设不断完善。**广东政务服务网东莞市窗口上线依申请政务服务事项 2606 项，其中网上可办 2306 项，可网办率 88.5%， “最多跑一次”事项 2566 项，比例 98.5%。建设“莞家政务”自助终端，实现 92 个东莞事项可在广州、佛山等 7 市办理，广州、佛山等 5 市 206 个事项可在莞办理。市民服务中心正式启用，50 个部门、270 个窗口、2711 项政务服务事项集中进驻。**经济发达镇行政管理体制改革试点推进。**在长安、清溪开展经济发达镇行政管理体制改革试点，在基层服务、行政职权和政务服务等五大领域，推进扩大管理权限、优化组织架构、推进审批服务便民化等改革，促进试点镇社会经济发展。

今年以来，突如其来的新冠肺炎疫情对我市经济社会发展带来了巨大冲击。在这场没有硝烟的大战大考中，全市上下坚决贯彻习近平总书记“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的防控总要求，发挥行政架构优势和基层党组织战斗堡垒作用，15.9 万名党员干部下沉基层一线，筑牢基层抗疫战斗防线。充分利用电子围栏虚拟防线、莞 e 申报等大数据防控手段，累计投入 6800 多人设置 143 个检疫点进行 24 小时测温排查，安排近 400 家酒店 3 万多间客房作为集中隔离观察点，指定 42 家发热门诊、8 家高水平定点收治医院，

抽调 471 名医疗骨干组建一线团队开展“一人一方”施治，牢牢构筑起“外防输入、内防扩散、医疗救治、自我防护”的铜墙铁壁。在全市人民的共同努力下，疫情防控取得重大战略成果，东莞作为全省人口第三大市，全市累计确诊病例 100 例，其中治愈 99 例，死亡 1 例，未发生疫情爆发式传播、社区传播等。

在坚决做好疫情防控的同时，全面统筹推进经济社会发展，迅速出台落实“助企撑企 15 条”“助企复工 10 条”“优化服务 15 条”“加快复苏 16 条”“稳外贸 20 条”“投资松绑 30 条”等政策措施，以超常规机制开展经济运行监测调度工作，大力推进复工复产、扶企稳企、保障民生等工作，全力稳住经济社会发展的基本面，把疫情造成的损失降到最低。一季度，在严峻的形势下，全市生产总值及多项主要经济指标出现了大幅度下降。进入 4 月以来，随着疫情防控形势持续向好，我市出台实施的系列扶企惠企政策效果逐渐显现，复工复产、复商复市不断加快，规上工业增加值、固定资产投资、存贷款余额等实现正增长，用电量大幅回升，社消零等多项指标降幅不断收窄，全市经济运行正在加快复苏。

## 二、2020 年国民经济和社会发展规划安排意见

2020 年是全面建成小康社会的决胜之年，也是“十三五”规划的收官之年，做好全年经济社会发展各项工作至关重要。目前，虽然国内疫情已经得到了有效控制，但境外疫情持续扩散蔓延，世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎

缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升，外部环境不稳定不确定因素明显增多，给我市经济运行带来了风险和挑战。对此，我们要坚持抗“疫”斗争不容丝毫松懈，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。同时，我们也要清醒地看到，一季度经济出现较大幅度的负增长，是疫情带来严重冲击和影响的结果，是突发性、阶段性的，我国经济长期向好的基本面没有根本改变，东莞面临的“三区”叠加重大历史机遇没有改变，东莞具有的区位优势、综合成本优势、产业配套优势没有改变，东莞经济发展强大的抗压韧性和蓬勃的市场活力也没有改变。我们更要看到，我市出台的一系列扶企惠企政策正在加快落地生效，以超常规机制加强经济运行监测调度的制度优势正在充分显现，市镇两级组建专门指导服务组贴近企业开展指导服务、设立50亿元“保企业、促复苏、稳增长”专项资金等政策措施正在强力推进，将进一步加快推动我市经济发展回归正常轨道。我们坚信，只要全市各级各部门切实把思想和行动统一到党中央、国务院和省委、省政府的决策部署上来，立足东莞在推进“湾区都市、品质东莞”建设中厚植的综合优势，牢牢把握稳中求进的总基调，扎扎实实办好自己的事，就一定能够克服重重困难，夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

做好2020年经济社会发展工作，总的要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的

十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，执行落实省“1+1+9”工作部署和市“1+1+6”工作思路，紧扣全面建成小康社会目标任务，牢牢把握“三区”叠加重大历史机遇，切实增强底线思维和风险意识，坚持稳中求进工作总基调，坚定实施扩大内需战略，全力做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，以超常规机制加强经济运行监测调度，统筹推进疫情防控和经济社会发展，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，推动“湾区都市、品质东莞”建设迈上新台阶，努力打造广东高质量发展的名片。

按照上述总体要求，综合考虑全市面临的内外经济形势和发展条件，本着尊重经济规律和实事求是的原则，在优先稳就业保民生的前提下，建议2020年国民经济和社会发展实现以下预期目标：

- 城镇新增就业人数 8.8 万人；
- 城镇登记失业率控制在 3%左右；
- 居民消费价格涨幅控制在 3.5%左右；
- 研发经费支出占生产总值比重 2.8%；
- 单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

为实现上述目标，建议2020年重点抓好以下工作：

#### （一）力保经济平稳健康运行

**大力促进投资增长。**充分发挥投资对稳增长的关键作用，认真落实“投资松绑30条”，完成工业投资810亿元，

完成城市更新投资 382 亿元。优化政府投资项目管理，进一步扩大政府投资规模，加快推进重点流域治理、城市品质提升、教育民生、公共卫生等领域基础设施建设。用好用足专项债及中央预算内投资资金，强化项目包装和挖掘，做深做实项目前期工作，推动项目尽快落地建设。高水平谋划推进 5G、人工智能、工业互联网等新基建，争取年内累计建成 10000 座 5G 基站。全力推进重大项目建设，动态增补具备开工条件的重大项目，加大对重大项目的信贷支持，全年完成重大项目投资 850 亿元以上。

**积极拓展内需市场。**支持外贸企业积极开拓国内市场，整合大型电商平台资源和力量，搭建企业内销服务平台，兼顾终端产品与中间产品，大力发展直播带货等新业态、新模式，打造“东莞制造”电商区域品牌。常态化开展“乐购东莞”活动，鼓励手机、家电等商品以旧换新，推动汽车消费升级换代，积极申报二手车出口业务试点城市，争取汽车平行进口试点资格。优化商业基础设施，推进步行街（商圈）改造提升，做旺商圈消费，繁荣夜间经济。完善物流配送网络，加大冷链物流、仓储等物流设施投入力度。推动新消费、新零售业态发展，做好新业态数据统计，支持大型零售龙头企业在莞设立法人公司或结算中心。培育消费新热点，加大旅游、文体、健康、养老和家政等优质服务供给，满足市民多元化、高品质消费需求。

**千方百计稳定外资外贸基本盘。**落实“稳外贸 20 条”，全力稳定企业产业链、供应链，全力稳住外贸基本盘。鼓励

企业开拓“一带一路”沿线国家和地区新兴市场。密切关注中美经贸摩擦动向，做好政策储备和应对预案。加大出口信用保险支持力度，将企业保费资助从 20%上调到 50%。深化跨境电子商务综试区建设，支持企业建立海外营销网络，大力引进跨境电商龙头企业，打造具有竞争力的出口跨境电商供货体系。发挥虎门港综合保税区作用，鼓励保税区内企业承接境内区外委托加工业务。积极申报市场采购贸易试点、国际消费中心城市，加快阿里巴巴、增益冷链等项目落地扩产，做大外贸增量。办好“线上加博会”专业展，保障各类展会和经贸活动正常开展。优化进口商品结构，鼓励企业加大核心技术、关键设备及零部件进口，合理增加一般消费品进口，扩大优质消费品进口，支持重点服务进口。积极打造粮油、水果等重点产品进口集散中心及“一带一路”进口展销中心。

**以超常规机制加强经济运行监测调度。**充分发挥经济运行监测调度指挥部统筹作用，加强全市经济运行监测调度，高度关注先行指标、侧面指标，对经济波动和异常状况做到迅速捕捉、快速决策、及时处置。狠抓惠企政策落实，加快推动“助企撑企 15 条”“助企复工 10 条”“优化服务 15 条”“加快复苏 16 条”“稳外贸 20 条”“投资松绑 30 条”等政策兑现，进一步加大减税降费力度。强化对企精准服务，对 5000 多家重点企业实行市镇领导挂点服务，充分发挥 36 个指导服务组作用，围绕企业问题清单、增资扩产清单、新项目落地清单、救助企业清单，落实“一企一策”“政策大礼包”等，切实帮助企业解决实际问题。加大资金资源支持，

用好 50 亿元“保企业、促复苏、稳增长”专项资金，为企业“输血补氧”。增强金融服务实体经济功能，扩大金融有效供给，用好专项再贷款、支小再贷款、再贴现等金融政策，维护企业资金链安全。继续落实中小微企业贷款白名单制度，用好莞企转贷专项扶持资金，确保小微企业信贷余额不低于 2019 年同期水平。

## （二）加快提升产业基础能力和产业链现代化水平

**加快培育新产业新动能。**开展“强、大、精、优”产业体系发展工程，围绕新一代信息技术、新材料、机器人、可穿戴设备、智能装备、生物医药、新能源等领域，引进重点目标企业，培育一批行业冠军企业和高成长性中小企业。进一步做强做优电子信息产业，推动智能移动终端产业集群创建国家先进制造业产业集群。积极打造 5G 生态，在松山湖高新区、滨海湾新区、水乡功能区、银瓶创新区等地建设一批 5G 示范区和示范项目。加快谋划建设战略性新兴产业基地，优化全市产业空间布局，探索在临深片区建设深莞合作创新示范园，打造先进制造业集聚区。大力发展人工智能产业，推动区块链技术创新发展。

**加快推动传统产业转型升级。**实施传统产业“强心补链”创新工程，大力发展工业互联网。依托虎门服装、大朗毛织、茶山食品等优势传统产业集群，引导推动上下游企业加强合作，培育引进一批产业链缺失环节、关键环节、高附加值的企业，对产业链核心环节的优质企业进行重点扶持，补齐补强产业链。鼓励支持港澳台企业就地转型升级，加快解决企

业土地、物业等历史遗留问题，支持企业加大研发力度、拓宽自主销售渠道、打造自主品牌，更好开拓国际国内市场，积极争取创建国家级台资企业转型升级综合试验区。

**加快发展生产性服务业。**推动先进制造业与现代服务业深度融合发展，充分利用我市工业企业规模优势，支持工业设计、软件开发、科技服务、发展咨询等生产性服务业集聚发展。借助港澳在管理咨询、项目策划、司法保障、争议解决等方面的国际化专业服务优势，推动我市制造业与港澳服务业有机融合。完善金融基础设施，大力培育发展产业链金融、供应链金融、科技金融。大力发展文化创意、知识产权、检验检测、咨询服务等高端专业服务业，依托松山湖、滨海湾、银瓶创新区及各专业镇，打造高水平、广覆盖的综合型生产性服务业集聚区。

**大力招引优质产业项目。**围绕产业链缺失环节、薄弱环节，瞄准行业头部企业，大力开展“强链、补链、拓链、创链”精准招商。强化重点区域招商，加快出台东莞国际商务区准入办法、奖励办法及其相关实施细则，依托松山湖、水乡、滨海湾、银瓶创新区等重大平台开展招商引资。全力做好现有企业增资扩产工作，鼓励推动有增资意愿的企业扩大投资。加大招商宣传推广力度，组织举办“全球先进制造招商大会”“500强领军企业市长圆桌对话”等活动，吸引先进制造创新资源来莞发展。全年争取完成招商引资协议投资2000亿元，实际投资1000亿元。

**大力拓展产业发展空间。**强化促投资空间资源供给，五

年统筹 50 平方公里产业用地、其中今年推出首批 10 平方公里启动全球招商，年内整合 11500 亩土地用于“工改工”、商服等项目，配置 3000 亩用地指标支持企业增资扩产。全面启动 100 万平方米低成本产业空间、100 万平方米市企联合招商基地、100 万平方米高成长性企业联合体、100 万平方米保税业务高端产业空间等统筹工作。实施镇村工业园改造三年行动计划，推动 9 个工业园改造试点项目，完成镇村工业园“工改工”拆除整理 7500 亩，为优质新兴产业发展提供新空间。抓好重大平台、五大流域等区域土地收储，市级收储土地 1000 亩以上，全市盘活存量土地 8000 亩以上。

### （三）加快推进国家创新型城市建设

**加快建设综合性国家科学中心。**加快松山湖科学城规划建设，推进松山湖科学城规划范围优化调整，加快推动松山湖科学城与深圳光明科学城规划共建综合性国家科学中心先行启动区。积极争取散裂中子源二期项目纳入国家重大科技基础设施“十四五”规划。推动我市与中科院共建松山湖材料实验室项目，并争取纳入国家实验室建设规划布局，加快松山湖材料实验室建设，2020 年底前完成松山湖材料实验室一期工程。加快南方先进光源研究测试平台建设。研究制定与中科院共建松山湖科学城的专项政策办法，吸引支持更多中科院下属研究机构来莞建设高水平创新研究院。

**加大关键核心技术研发。**大力发展新一代人工智能产业，战略布局人工智能芯片，引领发展机器人专用芯片，协同发展消费智能终端芯片，突破发展边缘计算芯片。构筑智

能器件全链条，重点发展智能感知传感器、多元化智能器件、智能消费电子 ODM 等。积极抢占三大未来智能终端，做深做精工业机器人，做大做强智能手机，筹划布局智能汽车。大力建设工业机器人智能装备产业集聚区，力争核心产业规模超过 100 亿元，关联产业带动效益超过 1000 亿元。

**加快推进科技成果转化。**积极申请创建东莞粤港澳大湾区科技成果转化中心，营造多层次、多类型、跨区域、可持续发展的科技服务业生态系统，打造立足东莞、服务粤港澳大湾区、辐射全国的科技成果转化运营平台。积极推动科技招商和科技成果转化产业化，培育一批熟悉专业技术和科技成果转化全流程的技术经理人，协助企业寻找技术解决方案，促成技术需求与技术成果的快速、有效对接。争取中国（东莞）知识产权国际运营中心、版权产业服务中心落户我市。

**大力培育创新型企业。**完善初创型创新企业、百强创新型企业 and 瞪羚企业筛选办法，制定实施关于创造低成本空间支持科技型初创企业发展的若干措施，吸引和培育一批成立时间短、成长速度快、创新能力强、市场认可程度高的科技型初创企业。引导科研院所、科技服务机构、龙头企业等整合闲余闲置空间，以企业运营、孵化运营、投融资等方式为初创型创新企业、百强创新型企业 and 瞪羚企业提供低成本创新空间。

**大力集聚海内外创新资源。**深入实施“十百千万百万”人才工程，启动十大战略科学家团队引进计划，瞄准海内外优秀人才，推动相关院士团队与我市产业对接，加快引进战

略科学家团队项目。优化海外人才工作站，整合我市引才政策和市国际技术转移中心等资源，加快吸引海外高层次人才及项目团队来莞创新创业。做好与港澳高校、科研院所的对接合作以及来莞项目的成果转化和落地服务。落实粤港澳大湾区个税优惠政策，加快出台引进培育研发人才相关政策，修订特色人才目录，做好特色人才评定，力争引进 20 名市创新创业领军人才，引进培养 25 名青年领军人才，评选 60 名高层次特支计划人才。

#### （四）加快建设高品质现代化都市

**高水平编制“十四五”规划。**按照国家和省的统一部署，在全面评估“十三五”规划实施情况基础上，深入开展调研，集聚多方智慧，突出规划的战略性和引领性，高水平编制国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要和各重点专项规划、一般专项规划。统筹推进市“十四五”规划与市国土空间规划之间的衔接协调，为纳入规划的重大平台、重大项目提供空间保障。加强与国家和省“十四五”规划的对接，争取有更多东莞元素、重大项目纳入上级规划。

**优化城市功能布局。**高标准编制市、镇国土空间规划，引导空间资源向重大平台、五大流域、轨道交通 TOD 站点周边等重点区域适当集聚，加快构建与湾区都市相适应的城市发展格局。高水平建设“中心城区—松山湖—滨海湾”三位一体的城市形象集中展示区。加快推进“一心两轴三片区”规划建设，在中心城区规划建设一批兼具国际水准和东莞特色的地标建筑，高品质推动东莞国际商务区首开区、东莞大

道与广发片区城市品质提升、“三江六岸”滨水岸线示范段等重点项目落地实施。以松山湖科学城为载体，进一步完善松山湖城市功能，打造更适宜高端科技人才工作和生活的科技城市副中心。加快滨海湾新区“一廊三绿心三水系”规划建设，加快威远岛“征转分离”土地整备。

**着力推动品质交通千日攻坚行动。**积极参与粤港澳大湾区铁路建设，加快推进赣深高铁、深茂铁路、佛莞城际建设，开工建设虎门高铁站站房改扩建工程。加快轨道交通1号线一期建设，推进1号线三期、2号线三期等前期工作。加快深外环高速东莞段、莞番高速等5条高速项目建设，推动“松山湖科学城—光明科学城”主通道建设，推进桑茶快速路及东延线、莞太路快速化改造、滨海湾新区滨海大道等道路工程建设。加大公交运力投放，加密现有公交线路，提升公交出行体验。建设城市慢行系统，构建以城市轨道交通为骨干、常规公交为主体、出租车网约车+慢行系统为补充的新型公共交通体系。继续开展交通拥堵节点整治，实行“一区一策”，推进实施一批精准治堵工程。

**加快推进 TOD 开发及城市更新。**加快推进轨道交通 TOD 综合开发工作，出台综合开发总体策略，完成 55 个 TOD 站场规划编制。加快东莞火车站、虎门高铁站、常平“香港城”、松山湖北站等 10 个 TOD 重点项目建设，开展黄江黄牛埔站、塘厦西站等 15 个项目的前期工作。探索 TOD 土地开发收益反哺轨道建设的开发模式，收储土地 4600 亩以上。

**加强城市精细化管理。**建立城市精细化管理标准体系，

构建城市精细化管理常态化长效机制。优化停车管理，建设智慧停车云平台系统，推进路内差别化停车收费，鼓励社会资本建设公共停车场，探索在中心城区和新建大型建筑试点建设立体停车场。全面完成示范街道、示范片区建设和广深高速沿线环境整治提升工作。继续实施“行走东莞”“洁净城市”等专项行动，推进数字城管中心建设，着力推动数据决策、视频智能分析、公众服务、指挥调度、违建查控、智慧照明、智慧公厕等系统建设。开展“添花增彩”专项行动，计划建设、升级 1000 个街头小景。保持违建治理高压态势，完成省下达我市违法建设治理面积 2900 万平方米任务。

#### （五）加快提升全域人居环境

**坚决打赢污染防治攻坚战。**坚决打好水污染防治攻坚战，加快推进茅洲河、石马河、东引运河—寒溪河、东江三角洲河网等四大重点流域整治，新建 1000 公里截污次支管网、2000 公里微支管网，实现国省考断面优良水体比例达到 57.1%，城市建成区黑臭水体稳定消除黑臭。全面铺开源头雨污分流、接驳入管工作，推进污水治理提质增效，城镇污水处理率达 95.5% 以上。坚决打赢蓝天保卫战，推动沙角电厂服役到期燃煤发电机组退役关停，加快推进 19 家企业自备电厂煤改气，突出抓好 VOCs 污染治理，中度以上污染天气明显减少，基本消除重度污染天气。扎实推进净土防御战，基本摸清土壤环境质量状况，防控土壤环境风险。

**努力提升垃圾固废无害化处理能力。**启动“垃圾转运站革命”，整合、升级或重建现有垃圾转运站不少于 300 座，

全面推进松山湖园区及城区四个街道垃圾分类示范片区建设，实现公共机构生活垃圾分类全覆盖、城市生活垃圾无害化处理率 100%。完善建筑垃圾管理信息平台，建立全市建筑垃圾供需平衡机制，研究结合废弃采石场修复工作，开拓一批建筑垃圾消纳项目，解决余泥渣土出路问题。推动环卫管理多元化作业机制，鼓励镇村采取适合当地实际的管理模式，进一步增强镇村管理的主动权。推进海心沙资源综合利用中心环保热电厂、绿色工业服务项目等一批项目建设。

**全域提升城乡公园体系品质。**融入“公园城市”理念，优化提升城乡绿色系统和公园体系，积极创建国家生态园林城市，实现城市建成区绿地率达 35%以上、公园绿地服务半径覆盖率达 90%以上、林荫路推广率达 85%以上，全面提升生态环境质量。加快建设银瓶山森林公园三期项目，完成樟木头景区建设并正式对游客开放，启动大岭山森林公园康养基地建设，继续推进东清湖湿地公园等公园建设，建成 14 个森林小镇，争取申报 2 个湿地公园。打造桥头力嘉包装印刷博物馆、高埗乐人谷茶文化博物馆、东莞记忆文旅产业工程、水乡道滘特色小镇、塘厦汇祥文旅、谢岗银瓶湖湿地公园等一批乡村旅游项目。

**（六）加快构建优势互补高质量发展的区域发展新格局**

**积极对接支持深圳先行示范区建设。**以发展规划共通、科技产业共建、基础设施共联、公共服务共享、生态环境共治为重点领域，打造深莞“深度融合、一体联动”发展格局。加快构建“一圈两带多平台”空间布局，依托松山湖高新

区、松山湖科学城、滨海湾新区、清溪生态科技城、银瓶创新区、水乡功能区等重点平台，推进深莞各领域全方位深度合作，探索共建深莞协同发展创新实验区，共同打造具有全球竞争力和影响力的世界级先进制造业产业集群。建立健全两市教育医疗、政务服务、社保结算、社会治安、交通管理等领域合作机制，满足两市人民日益增长的美好生活需要。

**积极对接支持广州实现老城市新活力和“四个出新出彩”**。深化东莞地铁1号线与广州地铁5号线、25号线贯通对接研究，加快推动莲花山过江通道、新派高速、增莞大道、新槎大桥和麻涌东江大桥规划建设。推动水乡特色发展经济区与广州开发区打造全面深度合作先导区。推进两市在新一代信息技术、人工智能、生物医药、汽车、机械装备、精细化工、海洋生物、港口物流等先进制造业及现代服务业领域开展深度合作。

**全面推动城乡协调发展**。压缩村（社区）非必要支出，强化集体资产管理，壮大优质物业经济，引导村组集体通过信托等方式发展投资经济，挖掘增收潜力。制定出台村组集体工程招投标管理制度，强化农村审计监督。抓好次发达镇村帮扶，落实1亿元竞争性分配专项资金，推进“万企帮万村”行动，强化次发达村“造血”功能，力争年内新增1-2个次发达镇生产总值突破100亿元。全面实施乡村振兴战略，启动美丽宜居村和特色精品村创建工作。加大对革命老区村的扶持，大力推动革命老区振兴发展。

**扎实推进区域合作和对口帮扶**。全年安排援疆、援藏、

援川资金 3.37 亿元，加快兵团草湖镇纺织服装产业园 100 万锭项目建设，推动第三师 2 个贫困团场摘帽，完成西藏林芝巴宜区 8 个小康示范村建设。协助推动昭通 6 个对口贫困县全部脱贫摘帽。确保韶关、揭阳 5.18 万贫困人口和 323 个贫困村全部有序退出。深化与牡丹江市合作，做好四川雅江县、九龙县支援帮扶。

### （七）有效保障和增进民生福祉

**坚决做好疫情防控。**建立健全疫情防控常态化工作机制，严格做好外防输入、内防反弹，严密实施入境人员全流程闭环管理，精准防控无症状感染者、密切接触者等重点人群，做好学校分批复学复课工作，管控好高风险空间、场所和区域，持续强化基层、社区联防联控机制，推动市民常态化做好自我防护，巩固疫情防控持续向好态势。

**以底线思维防范应对各种风险挑战。**建立重点关注企业名录，加强因企业关闭引起的金融、劳资、舆情等重点领域隐患排查，妥善防范应对企业关闭引起的群体事件。加强安全生产隐患排查治理，全力预防控制生产安全事故。加大防灾减灾工作力度，全力防范化解自然灾害风险。深入开展扫黑除恶专项斗争，坚决打击电信诈骗、地下钱庄、“套路贷”等违法犯罪行为。认真落实粮油、冻肉等重要物资储备，加强粮食市场价格监测和监管，继续做好果蔬等副食品生产流通工作，确保“米袋子”“菜篮子”安全。加强食品安全监管，持续开展国家食品安全示范城市创建，深化食品小作坊行业整治，抓好重点品类食品风险防范。

**积极做好就业创业服务。**坚持把稳就业放在首位，出台更加积极的就业创业政策，加大重点行业、重点企业用工监测力度，落实重点用工企业就业服务专员制度，开展创业培训，加大小额创业贷款扶持力度。拓宽高校毕业生、就业困难人员、失业人员等重点群体就业渠道，实现困难家庭高校毕业生 100%就业。鼓励港澳青年在莞就业创业，在松山湖、莞城、虎门、常平、塘厦等镇街（园区）建设港澳青年创新创业服务先行区，完善港澳青年在莞参加社保政策。加强对第三师、昭通市、九龙县、雅江县及韶关、揭阳等地的就业帮扶，帮助贫困劳动力来莞就业。

**不断完善社会保障体系。**完善城乡一体的社会保障体系，加快推动企业年金制度发展，稳步推进社保护面提质。推进工程建设领域以项目制形式参加工伤保险，保障农民工权益。提升社保待遇水平，进一步扩大省内异地就医医疗费用直接结算范围，逐步实现门诊特定病种省内异地就医直接结算。调整养老保险退休人员基本养老金，提高领取城乡居保基础养老金人员的养老待遇。加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，为老年人提供多样化、专业化养老服务。将最低生活保障标准、特困人员供养标准、低收入家庭认定标准、孤儿基本生活保障标准分别提高至每人每月 1060 元、1696 元、1590 元、1820 元。

**全面推进教育扩容提质。**全力推进公办学校建设千日攻坚行动，优化教育工程项目审批流程，强化学校建设用地、资金等方面的资源保障，力争完成学校建设项目 29 个，增

加学位 3.36 万个。促进教育优质均衡发展，扩大集团化办学规模，推进品牌学校培育，组织实施民办学校品牌提升计划，推进义务教育公民办学校委托管理和“1 对 1”结对帮扶，打造教育现代化强市。完善积分制入学管理办法，确保义务教育阶段在公办学校就读和民办学校就读享受学位补贴的随迁子女人数占比不低于 50%。推进香港城市大学东莞校区建设，加快筹办大湾区大学，推动东莞理工学院更名为“东莞理工大学”，加快建成新型高水平理工科大学，推进东莞职业技术学院建设一流高职院校。

**大力促进医疗、文化、体育事业发展。**完善重大公共卫生事件应急响应机制，建立科学系统的疾病预防控制体系，加强市镇两级疾控机构、队伍和能力建设。加快市妇幼保健院扩建工程、市松山湖中心医院心血管病诊疗中心大楼及市水乡中心医院（一期）建设，积极推动市人民医院、市中医院争创省高水平医院。实现文化馆总分馆建设全覆盖，加快推进市博物馆新馆、袁崇焕博物馆等一批文化设施建设。活化利用东莞“中国近代史开篇地”“华南抗日根据地”等历史文化资源，推动红色旅游发展。推进市体育中心场馆改造升级、滨江体育公园功能优化完善、市体育运动学校功能扩建，推动全市公共体育场馆设施 100% 免费或低收费向市民开放。

#### （八）深入推进重点领域改革

**全面推进省制造业供给侧结构性改革创新实验区建设。**组织实施改革创新实验区建设方案，加快制定出台一批改革

配套文件，积极向上级争取更多的政策支持，加大对改革创新实验区的宣传力度，营造有利改革的舆论氛围。加快水乡功能区、石龙镇、塘厦镇、常平镇等第一批基层改革创新实验区建设，形成可复制可推广经验。进一步为投资“松绑”，优化投资项目审批流程，推动工程建设项目审批实行区域评估、联合测绘、并联审批、联合验收等改革措施，鼓励纳入重点项目清单的产业类项目用地带设计方案出让，加大投资项目服务力度，提速办理投资项目规划调整，深化投资项目事权下放，加快推动产业项目落地。

**持续深化营商环境综合改革。**认真贯彻《优化营商环境条例》，持续深化商事制度改革，开展“证照同办”试点改革，推动与香港共享公证文书信息，探索推进港资企业全程电子化商事登记系统上线。推广应用“房税银”一体化便民服务，拓宽“银政通”使用范围，探索离厅式离境式办税和电子税收业务办理，实现全程网上办。加快推动不动产登记全程网上办理，争取一般登记3个工作日内、抵押登记1个工作日内办结。实施供水、供电、供气、通信等市政公用基础设施“一键报装”，提高报装效率。建立营商环境评价长效机制，以问题为导向，进一步优化《东莞市营商环境综合改革实施方案》，提升我市营商环境优势。

**深入推进“放管服”改革。**推广证明事项告知承诺制，全面清理无法律法规依据的证明事项以及涉企办事证明文件兜底规定。加快社会信用体系建设，扩大信用信息数据归集应用范围，推进信用联合奖惩机制嵌入行政审批系统。建设

市场监管大数据，加强数据分析挖掘，完善风险监测预警机制。强化商协会协同共治，构建“企业自治、行业自律、社会监督、政府监管”的多方共治新机制。以“零跑腿”和“只跑一次”为服务理念，梳理出社会受众面广、关注度高的40个“一件事”目录清单，实施一网集中展示、一个指南指引、一个窗口受理、一套材料分审、一份档案集存、一次跑动办结，切实增强企业群众获得感。

**营造多种所有制经济协调发展的良好环境。**实施全国统一的市场准入负面清单，实现各种所有制市场主体依法平等准入。落实“民营经济十条”“非公经济50条”系列政策，着力扶持民营经济做大做强。全面依法保护各类经济主体合法产权，严格保护企业知识产权，切实保障民营企业利益。大力开展政务诚信建设，稳定民营企业发展预期。加快市属国有资本布局优化、结构调整、战略重组，鼓励符合条件的市属国有企业发展混合所有制经济，加快完成剥离国有企业办社会职能和出清重组“僵尸企业”。创新农村集体经济现代化经营管理体制试点，推动村组经济高质量发展。

**大力深化财政预算与投融资体制改革。**进一步深化我市预算编制执行监督管理体制改革，优化财力性转移支付制度，完善市镇两级在基本公共服务方面事权与支出责任划分，推动市镇两级财力合理分布。加快推进东引运河樟村断面综合治理工程PPP项目建设。推动政府投融资试点项目加快落地，进一步突出市属国有资本的基础性和引领性作用，增强市属国企的融资能力。积极发挥政府投资基金作用，推

动两支母基金高效运作，引导社会资本重点投向民生事业、基础设施建设、科技创新等领域。

各位代表！砥砺前行加油干，越是艰险越向前。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府和市委的坚强领导下，只争朝夕、不负韶华，迎难而上、化危为机，全力以赴促进经济社会持续健康发展，为高水平全面建成小康社会、实现“十三五”规划圆满收官、推进建设“湾区都市、品质东莞”迈上新台阶作出更大贡献。