

东莞市 2025 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2026 年计划草案的报告

——2026 年 2 月 4 日在东莞市第十七届
人民代表大会第六次会议上

东莞市发展和改革局局长 叶惠明

各位代表：

受市人民政府委托，我向大会报告东莞市 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年计划草案，请各位代表予以审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年国民经济和社会发展规划执行情况

2025 年是“十四五”规划收官之年，面对外部压力加大、内部困难增多的严峻形势，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，坚决落实省委“1310”具体部署和市委工作要求，紧紧围绕市第十七届人大五次会议决议和会议审议通过的 2025 年国民经济和社会发展规划，在市委的坚强领导下，在市人大

及其常委会、市政协的监督支持下，积极应对内外部风险挑战，真抓实干、开拓创新，推动经济社会发展取得了新成就，以更加厚实的硬实力担负起经济大市挑大梁重任。2025年计划确定的各项重点工作任务和指标目标完成情况总体良好，全市经济运行总体平稳，社会大局安全稳定，高质量发展扎实推进。

（一）重点工作任务完成情况

一是聚力拼经济、稳增长，经济运行向新向好。

经济质效持续提升。全面强化经济运行监测，推动经济运行稳中有进，发展动能向新向优。全年地区生产总值增长4%，居珠三角第3。规上工业增加值增长4%，工业总产值超2.6万亿元，规模跃居全省第2。市场主体超195万户。新增培育“小巨人”企业65家、国家级制造业单项冠军7家，均居全省地级市第1。境内外上市公司累计87家，A股上市企业64家，居全省地级市第1。

有效投资持续提质。全面强化向上对接，“两重”“两新”落地有力有效，全年累计争取上级政策资金超490亿元。成功推动麻涌玖龙纸业等642宗产业项目签约，比亚迪新能源汽车关键零部件增资扩产等221个项目全面开工建设，深燃高埗电厂等222个项目全部建成投产，全年完成重大项目投资1459亿元，带动全市投资增速扭负为正，增长1.3%，居全省第2。成功创建第二批制造业新型技术改造城市试点，完成工业投资

1641 亿元，增长 34.7%，居全省第 1，占投资比重提升至 64.5%，居全省第 2。

消费潜力持续释放。实施提振消费系列行动，用足用好消费品以旧换新资金，累计带动关联消费 236 亿元，核销金额居全省地级市第 1。成功创建国家消费新业态新模式新场景试点城市，大力发展首发经济，OPPO、vivo 在莞发布新品，落地品质首店超 100 家。创新多元化消费场景，滨海湾万象滨海购物村正式开业，“湾区周末 IN 东莞”文旅品牌持续擦亮，成功举办第十六届台博会，消费市场加速回暖，全年社会消费品零售总额增长 2.8%。

外贸优势持续巩固。深入打好“五外联动”组合拳，出台稳外贸新政策 30 条，组织企业参加“粤贸全球”等重点境外展会 205 场，带动外贸进出口增长 13.8%，增速居全省第 2，总量 1.58 万亿元，创历史新高，重回全国第 5。新业态加速壮大，保税物流进出口增长 21.2%，市场采购出口 207.7 亿元，增长 17.8%。服务贸易加快发展，新建海外仓 49 个，微石文化、哈一代玩具入选“2025-2026 年度国家文化出口重点企业”，全年服务外包合同金额 35.6 亿美元，增长 14.5%。

二是着力推动科技产业融合互促，新动能加快培育壮大。

全过程创新能力稳步增强。先进阿秒激光设施正式动工，中科院东莞材料所揭牌成立。3 家中试平台入选国家工信部首批

建设培育名单,160项基础与应用基础研究项目入选国家自然科学基金,数量居全省地级市第1。企业创新主体地位持续强化,新增组建工业母机与模具等4个创新联合体,各级工程技术研究中心和重点实验室突破2500家。高水平人才高地加快建设,先后引育战略科学家团队2个,国家和省级卓越工程师累计联合培养研究生指标1800人,实现了产业实践成果毕业范式的突破。全市人才总量增至330万人、技能人才增至183万人,入选省级以上人才工程超510人,“95后”吸引力位居全国地级市前3。

现代化产业体系建设加快推进。成功创建国家人工智能应用中试基地,全国首个城市级工业制造大模型中心落地运营,滨海湾灵犀岛人工智能小镇首开区AI体验中心正式动工,市数据标注产业园(一期)、水乡人工智能产业园等建成投用,新增可调度智能算力规模1万P, AI服务器、集成电路产量分别增长25.9%、69.7%。全国首个即时配送氢能两轮车纯商业化场景落地应用。传统产业提质升级,新增完成规上工业企业数字化转型1500家,新增认定智能工厂10个、智能车间40个、卓越级智能工厂2个,石排镇潮流玩具、虎门镇线缆产业集群创建成为国家级中小企业特色产业集群。

生产性服务业提质赋能。出台促进生产性服务业赋能制造业高质量发展支持政策。金融支持实体经济质效持续提升,6

家科技支行纳入省“四化”建设首批试点，全国首创“潮玩版权贷”、科技金融“股贷担保租”联动服务模式。生产服务型国家物流枢纽加快建设，东莞港货物吞吐量超2亿吨，排名全省第4；集装箱吞吐量达405万标箱，排名全省第3。专业商务服务业能级进一步提升，获批建设国家级知识产权保护中心，广东东莞人力资源产业园营收突破60亿元，新增省级工业设计中心13家，数量位居全省地级市第1。

三是全力参与大湾区建设，区域协调联动持续深化。

湾区互联互通取得新突破。“轨道上的大湾区”建设提质提速，科学城通道东莞段二期、石大路南延段开工建设，轨道交通1号线一期顺利通车，轨道交通2号线三期有序推进，深惠城际凤岗段进入铺轨阶段，深江铁路土地整备任务基本完成。跨境物流高效成网，成功创建国家现代商贸流通体系建设试点，空港中心进出口货值超337亿元，增长100.6%。与周边城市政务服务加速融合，在住房公积金、不动产等领域，实现44项高频政务服务与深圳同事同标，深莞绿色通道实现互认、办理结果实现通取。超3000项台港澳事项在市政务服务中心实现一站式办理，77项香港政务业务在莞实现自助办理。

重大平台发展能级取得新提升。东莞两岸创新发展合作持续深化，新一批20项政策获国家支持落地，莞台高新产业园开园运营。综合性国家科学中心加快建设，松山湖科学城与深圳

光明科学城组建科学联盟，成功落地共建合作谱仪等一批实质性合作项目。莞港合作持续深化，成立松山湖科学城香港运营中心，高标准谋划设立莞港国际商贸物流合作产业园、莞港科技园等新一批重点合作平台。

对口支援协作成绩斐然。高标准协调推进援藏、援疆工作，66个援疆项目实现100%开工，莞牡产业园区正式挂牌运营，莞吉产业协同深入推进。深化对口帮扶协作，协助铜仁销售农特产品35.3亿元，推动农村劳动力实现就业4.9万人。协助韶关、揭阳签约产业项目210个、实施乡村振兴帮扶项目675个。

四是加力深化改革攻坚，内生发展动力持续增强。

重点领域改革持续推进。成功纳入粤港澳大湾区内地九市要素市场化配置综合改革试点，社会投资项目“一张图”改革等7个案例入选省典型案例。投融资改革有序推进，出台政府投资项目全过程管理办法等政策，“园区贷”试点惠及企业38家，累计授信贷款超5.7亿元。深化零基预算改革和预算绩效改革，成功入选全省财政科学管理试点城市。入选省城市全域数字化转型试点城市，政务无人机“一网统飞”10个场景入选省低空政务示范场景。

国资国企改革进一步深化。完成市属国企战略性重组，形成4家综合性国企为引领、10家专业化国企为支撑的新阵列。制定印发市属企业市场型母基金绩效评价办法，新增战略性新

兴产业投资超 42 亿元，增长 60%。构建多层次金融服务体系，累计提供超 95 亿元融资担保，“投担贷一体化”融资服务模式获评省科技金融典型案例。8 家市属企业获评 AAA 主体信用等级，市属国企资产达 1.12 万亿元。

营商环境持续改善。深入推进全国统一大市场建设，开展营商环境“揭榜挂帅”行动，5 个项目入选全省首批创新项目，工程建设项目审批全流程标准化管理获评优秀案例。全力提升网办效率，国务院 18 项、东莞特色 4 项“一件事”高效落地，全程网办事项达 3210 项，全程网办率提升至 93.9%，居全省第 1。实施非“四上”企业服务专员机制，“莞家代办”平台服务重大项目 567 个。优化提升“企莞家”涉企服务，新增上线“一站享政策、一键提诉求、一网办政务、一窗找服务”等一站式企业集成服务，解决诉求超 5 万件，兑现上线政策事项 290 项，经验获国家推广。

五是奋力推进“百千万工程”，城乡人居环境优化提升。

镇村经济活力增强。28 个镇、234 个村（社区）入选省典型镇村，实现典型镇全覆盖、典型村占比超 38%。深化新型农村集体经济探索，全年农村集体回购土地 219 万平方米、增持物业 273 万平方米，强村公司增至 115 家。全市村组总资产突破 3000 亿元，农村居民人均可支配收入 5.2 万元，居全省第 1，

增长 5.5%。中堂镇潢涌村跻身“百亿村”行列，7 个“零分红村”全面清零。

城乡环境提质焕新。加大“三线”整治力度，全面推行新建线缆分色管理，优化整治出租屋 1.8 万栋，完成横跨镇主干道整治 714 公里。农房风貌及市容市貌进一步提升，完成农房风貌提升 2047 栋，升级改造农贸市场 566 家，生活垃圾无害化处理率 100%，生活垃圾分类晋级全国超特大城市第一档。持续推进绿美乡村建设，启动建设万江、石排 2 条乡村振兴示范带，新建绿美小园 1053 个、绿美商铺 1079 个、绿美巷道 626 条。打造美丽圩镇体验路线 34 条。

城市功能品质全面提升。“一主两副六片区”发展格局初步构建，国际商务区建设稳步推进，黄金双轴、三江六岸、黄旗南麓等重大项目陆续建成投用。道路交通综合治理深入推进，完成学校医院片区交通微改造 51 个、主干道品质提升工程 44 条、易堵节点治理 10 个。停车设施供给持续优化，新增路外公共停车位 5.57 万个、共享停车位 9211 个。

六是大力实施“双碳”战略，绿美东莞生态建设增效提质。

绿色低碳转型稳步推进。加快构建新型能源体系，新增分布式光伏装机 197.9 万千瓦、气电装机 147 万千瓦，清洁能源装机占比突破 60%。新增公用充电桩 7045 个、超充站 172 个，总体车桩比优化至 2.28:1。绿电绿证交易规模持续扩大，全年实现

绿电交易 13 亿千瓦时、绿证交易 385 万张。全市单位 GDP 能耗下降 4.5%左右，顺利完成“十四五”能耗目标。

生态质量稳步改善。深入推进碧水保卫战，7 个国考断面水质优良比例达 85.7%，实现历史最优。63 条纳入上级监管清单内的镇村黑臭水体基本消除黑臭。新建污水管网 657 公里、改造老旧管网 68 公里。深入打好蓝天保卫战，空气质量综合指数刷新最好水平，PM_{2.5} 年均浓度 20 微克/立方米、保持历年最好水平。深入推进“无废城市”建设，阶段性建设成效位居全国前列、全省第 1。

绿美空间稳步拓展。加快构建多层次、多功能、网络化的城乡绿色空间体系，完成森林质量精准提升 4.3 万亩，抚育防火林带 570.51 公里。新建碧道 70 公里、森林步道 22 公里、口袋公园 187 个，开放共享绿地 33 个，建成绿美古树乡村 3 个、绿美红色乡村 2 个。滨海湾新区交椅湾成功升级为省美丽海湾，建成清溪山水天地森林公园、茶山超朗牛过荫片区等 2 个绿美点。

七是倾力夯实民生保障，发展成果可感可及。

基本公共服务扩优提质。儿童友好城市、嵌入式服务设施建设工程等国家试点扎实开展。市人民医院急救中心、水乡中心医院新院区投入使用，公立医院“上车即入院”全面推广。加快提升基层应急能力，“4分钟社会救援圈”实现全覆盖。多

元化住房保障体系加快完善，开工改造老旧小区26个，新增保障性租赁房源1.61万套。教育强市建设加快推进，大湾区大学正式设立，首年招生取得开门红。有序推行免费学前教育政策，9所公办普高加快建设，全年新增基础教育公办学位3.1万个，省优秀教学成果奖数量全省地级市第1。

民生底线兜牢兜实。强化医保服务水平，基本医疗保险参保人数突破740万人，提前完成省任务。全省率先推出首个普惠型家庭综合保险“莞逸家”，累计为超4.9万人次提供风险保障。

“一老一小”等重点人群保障有力，新增养老床位912张、托位11883个。就业形势总体稳定，城镇新增就业14.5万人，登记失业人员再就业2.8万人，均超额完成省任务，成功实现“零就业家庭”动态归零。深入推进双拥创建和退役军人安置就业等工作，连续第十次被评为“全国双拥模范城”。

文旅体事业繁荣发展。高规格发布南海卫城墙遗址考古成果，圆满承办“粤游粤红”广东红色旅游季活动，牵头组建省抗战纪念馆博物馆联盟，推出“粤港澳大湾区‘东江纵队’文物主题游径”，全年接待游客数和旅游收入分别增长13.7%、20.1%。东莞小品《热点》、曲艺《风火山》荣获全国“群星奖”。圆满承办十五运会和残特奥会篮球举重比赛项目。东莞新彤盛女篮获得2024—2025赛季WCBA总冠军。

八是协力推进发展和安全，城市安全韧性有效增强。

重点领域安全总体平稳。全市违法犯罪警情、刑事立案分别同比下降 19.1%、11.8%，刑拘、逮捕、移送起诉数等打击违法犯罪主要指标均位居全省前列。常态化推进“化矛”专项行动，严厉打击电信网络诈骗，综合打击效能居全省第 1。打好虫媒传染病防控硬仗，实现流行高峰期全市域蚊媒监测全天全覆盖。加强金融风险预警与处置，积极防范和处置非法集资风险。连续 7 年获得全省平安建设考评优秀等次，获评全国法治政府建设示范市。进一步强化海防安全，“智慧边海防”项目提前完成省建设任务。

安全生产防线持续筑牢。全力推进安全生产治本攻坚三年行动，安全生产“小切口”精准治理经验获国务院安委会全国推广。开展“隐患排查治理年”行动，排查整改数量居全省第 1，全市生产安全事故数、死亡数分别下降 13.6%、10.7%。深化消防安全“一网统管”，实现社会面火灾形势高度安全稳定。全力抓好交通运输安全生产，交通运输事故起数、死亡人数实现“双下降”。筑牢农业领域安全防线，主要农产品质量合格率稳定在 99%以上。

粮食、能源安全巩固提升。全年完成粮食播种面积 4.6 万亩，实现面积产量“八连增”。建成试运行角美粮库二期，改造提升高标准农田 920 亩，累计建成美丽田园 1.18 万亩。能源保供体系加快完善，高埭电厂扩建项目 2 号机组等项目建成投

产，完成电网投资 66.7 亿元，增长 14.2%，创近 3 年新高，全市电源自给率提升至 59%。

（二）计划指标完成情况

2025 年主要经济指标完成情况如下：

——地区生产总值同比增长 4%（年度预期目标为增长 5% 以上）；

——规模以上工业增加值同比增长 4%（年度预期目标为增长 7%左右）；

——固定资产投资总额同比增长 1.3%（年度预期目标为提质提效）；

——社会消费品零售总额同比增长 2.8%（年度预期目标为增长 5%）；

——进出口总额同比增长 13.8%（年度预期目标为稳量增效）；

——全市一般公共预算收入同比增长 3.2%（年度预期目标为增长 3%）；

——居民消费价格指数同比下降 0.9%（年度预期目标为上涨 2%左右）。

二、2026 年经济社会发展总体要求和主要预期目标

（一）2026 年面临的形势

从全球看，受贸易壁垒、地缘冲突等复杂因素影响，外部

不确定难预料因素增多，外部环境变化影响加深，国际货物贸易和国际投资持续疲软，全球经济延续低增长态势。从全国看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。随着党的二十届四中全会、中央经济工作会议部署的重大改革举措加快落地见效，将持续巩固经济回升向好态势。从全省看，我省具有毗邻港澳、市场活跃、产业完备、人才富集等有利条件，随着产业科技互促双强深入推进，关键核心技术多点突破，制造业家底更加厚实，新质生产力加快壮大，经济回升向好的基础将不断夯实。从我市看，东莞产业基础扎实、区位优势明显、市场主体庞大，拥有 22 万家工业企业构成的完整产业链条，以新一代电子信息产业、高端装备产业为主的新质生产力稳步提升。叠加粤港澳大湾区等国家战略的纵深推进，经济将持续保持回升向好态势，但短期内面临的老问题、新挑战仍然不少：**一是**内部有效需求不足，总体消费需求仍然偏弱，民间投资活力欠佳，实体经济经营压力加大；**二是**外贸依存度较高，外贸不确定风险仍在持续，贸易保护主义措施可能对进出口造成负面影响；**三是**产业结构有待进一步优化，部分传统行业转型困难、增长乏力，新兴产业培育步伐还需加快，先进制造业和现代服务业融合还不够深入；**四是**城市化水平还有成长空间，在城市

基础设施建设、土地资源开发利用、生态文明建设、市镇联动等领域仍需加力；**五是**公共服务供给与群众日益增长的美好生活需要仍有差距，在教育、医疗、养老等领域的服务质量和可及性还有所欠缺。对于这些问题，务必高度重视、采取有效措施加以解决。

（二）总体要求

2026年是“十五五”规划的开篇之年，做好2026年国民经济和社会发展各项工作，全市上下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，全面贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进、提质增效的政策取向，围绕“智创优品、和美宜居”的城市发展战略目标，树立“科创兴城”“减量发展”的理念，深度参与粤港澳大湾区建设，加快发展新质生产力，大力开展全域土地综合整治，深入推进全域文明建设，努力打造千万人口共建共治共享的和谐美好家园，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局，推动中国式现代化建设的东莞实践不断取得新突破。

（三）主要预期目标

按照上述总体要求，提出 2026 年东莞市国民经济和社会发展主要目标：

经济发展方面

——地区生产总值同比增长 5%，在实际工作中努力争取更好结果；

——规模以上工业增加值同比增长 5.5%；

——固定资产投资同比增长 5%；

——社会消费品零售总额同比增长 5%；

——进出口总额同比增长 5%；

——全市一般公共预算收入同比增长 2%；

——城乡居民人均可支配收入与 GDP 增长同步；

——居民消费价格指数上涨 2%左右；

创新驱动方面

——研发经费支出占地区生产总值比重达 4%左右；

——国家级高新技术企业数保持 10000 家以上，其中，规模以上工业高新技术企业数达 6100 家；

——每万人发明专利拥有量达 80 件；

质量结构方面

——服务业增加值占地区生产总值比重达 45%；

生态文明方面

——单位地区生产总值二氧化碳排放量降低完成省下达任务；

——PM_{2.5}浓度完成省下达任务；

——化学需氧量、总磷、挥发性有机物、氮氧化物等主要污染物减排量完成省下达任务；

社会民生方面

——城镇新增就业人数 10 万人；

——新增基础教育公办学位 3 万个，其中，公办高中学位 1.5 万个；

——千人病床数 3.6 张；

——新增路外公共停车位 6 万个；

——新增充电基础设施 6.2 万个；

——新增低空起降点 100 个以上。

三、2026 年重点工作任务

2026 年，要深入贯彻落实中央经济工作会议精神和市委十五届十一次全会暨市委经济工作会议部署，深入落实“九大行动”，抓早赶前，确保“十五五”开好局、起好步，重点做好八个方面工作。

（一）全方位扩大内需，着力巩固经济回升向好势头

坚持扩大有效需求，深入落实“消费投资提振”行动，在巩固拓展外贸市场的同时，加快打通消费卡点、投资难点、市

场堵点，以更大力度融入国内大循环，切实增强经济发展的内生稳定性。

更大力度提振消费。深入推进国家消费新业态新模式新场景试点建设，抢抓数字消费、健康消费、宠物经济等消费新增长点，加快布局一批无人零售店、虚拟现实展馆，打造“AI+智能终端首发中心”消费新场景，全年引进各类首店不少于100家。优化升级消费载体，推动东莞记忆首开区三期、厚街山姆、松山湖欢乐海岸等项目开业运营。积极培育发展家政、养老、托育等服务消费，加快建设一刻钟便民生活圈试点，完成100个公园便民商业服务标准化配套。进一步优化“以旧换新”“乐购东莞”促消费活动体系，完善“一镇一节一IP”建设。大力发展老字号经济，打造一批老字号零售、餐饮、专业市场品牌，持续擦亮东莞烧鹅、进莞品荔、虎门海鲜、非遗美食等特色IP。积极做大入境消费，推动更多优质商户成为离境退税商店。优化消费环境，持续清理消费限制性措施，新增放心消费“双承诺”单位2500家、承诺商圈5个。

促进投资稳量提质。掀起新一轮基础设施建设投资热潮，适度超前布局光伏、充电桩、5G网络、新型储能等新基建，在城市更新、地下管网、教育、医疗、养老等重点领域谋划实施一批重大项目。加快建设制造业新型技术改造城市试点，完成企业技术改造1100家、工业投资超1600亿元。建立优质企业

增资扩产项目库，创新优化增资扩产全流程管理服务，健全跨镇街（园区）流转与利益共享机制，力争签约增资扩产项目 80 宗、动工 100 宗。持续完善全链条项目服务保障机制，推动全年开工、投产重大产业项目 250 宗以上。加快构建市镇协同、上下联动的招商政策体系，开展线上线下融合推介活动不少于 100 场，力争新签约协议投资 1600 亿元。持续深化投融资体制改革，积极推动债贷联动，主动向民间资本推介优质项目，加快探索发行基础设施 REITs 基金。

加快推进内外贸一体化。深化“五外联动”，完善“一国一册”投资指南，围绕手机、服装、玩具、家具、食品五大领域走出去，制定东莞重点境外展会目录，支持企业参加数字贸易、服务贸易展会，全力帮助企业出海抢订单拓市场。积极拓展东盟、中东、拉美、非洲等新兴市场，稳步提高“一带一路”贸易比重。高质量办好中国加博会、海丝博览会，力争飞力达二期等项目建成投产。全链条优化出海服务体系，高标准组建出海服务中心、维权中心，新建 5 个海外仓、2 个“东莞品牌专区”、6 个海外综合服务站、2 个海外展销中心，挂牌运营中埃（东莞-开罗）经贸合作区。助力企业拓展内销市场，推进东莞优品展销中心“1+N”体系建设，打造“展贸消”一体化运营综合体。

（二）全链条推进科技创新，着力提升产业核心竞争力

坚持实施创新驱动发展战略，深入落实“科技创新引领”“产业体系提升”行动，以科技创新引领产业升级，加快建设具有国际竞争力的现代化产业体系，夯实制造业当家底色和核心竞争力。

增强科技创新能力。支持散裂中子源布局核医学产业，加快散裂中子源二期、先进阿秒激光设施成果“就地转化”，落地实施 BNCT 项目、医用同位素项目、大功率激光器等重大科技项目。加快中国科学院东莞材料所建设，争取全市更多产业及科研需求纳入材料所科研布局，全年与企业共建联合实验室 3 个、完成孵化项目不少于 3 个。完善全链条科技成果转化服务体系，累计建成不少于 50 家市级概念验证中心和中试验证平台。支持科技领军企业牵头组建创新联合体，推动开展不少于 10 项前沿关键技术攻关。开展“高新企业规模化、规上企业高新化”行动，推动规上工业高企数达 6100 家。一体推进教育科技人才发展，引进战略科学家团队等科技创新创业团队 20 个以上，新增 AI 人才 1 万人以上，高技能人才占技能人才比例达到 40%。加快建设国家卓越工程师创新研究院，在莞联合培养研究生达 1000 人。持续开展“圆梦计划”，吸引超 2 万名大学生来莞实习见习、创新创业。

培育壮大新兴产业。抢抓国家人工智能应用中试基地建设机遇，大力发展 AI 手机、AI 服务器、智能眼镜等终端产业，

加快推进芯片应用开发中心、开源鸿蒙适配中心等能力中心落地建成，力争可调度算力规模突破 1.5 万 P。加快布局具身智能赛道，谋划建立具身智能机器人训练场。抢抓低空经济新赛道，积极创建省级低空应用场景示范城市，制定出台低空基础设施和空域规划，建设首批空中的士站，新建 100 个以上低空起降点，推出 100 个低空应用场景，力争开通大湾区首条跨境物流航线，实现莞港穗深 15 分钟空中直达。大力发展半导体和集成电路，支持松山湖、塘厦、凤岗等建设专业化半导体产业园，构建莞深半导体产业协同发展联动带，力争全年营收突破 650 亿元。积极推广氢能综合能源站，力争新能源产业营收突破 850 亿元。积极培育高分子材料、超导等前沿材料发展，支持松山湖、滨海湾等片区打造新材料产业集聚区。

优化提升传统产业。促进制造业数智化转型，新增规上工业企业数字化转型 2000 家。推进传统产业高端化、品牌化，开展质量强企标杆引领、强链创新攻坚、强镇争先进位、基础设施赋能行动，加快建设“东莞质量”云平台，评定 100 个“东莞优品”，推动制造业产品质量合格率稳定在 95%以上，规上工业企业自主商标拥有率提升至 48%。加强企业梯度培育，新增各级制造业单项冠军 35 家、专精特新“小巨人”企业 30 家、省级专精特新中小企业 250 家，累计培育国家级绿色工厂 46 家以上。

推进服务业扩能提质。出台服务业创新发展一揽子政策，实施服务业企业主体“挖潜-培育-壮大”行动，鼓励龙头企业主辅分离，培育 100 家领航企业，累计打造 8 个生产性服务业特色集聚区，力争服务业增加值占 GDP 比重提升到 45%。加快国家数据产业集聚区试点建设，发布不少于 10 个公共数据授权运营场景。加快发展金融服务，支持东莞银行、东莞证券拓展业务。加快生产服务型国家物流枢纽建设，积极发展多式联运，大力推动智能分拣、低空物流、智能仓储等先进技术规模化应用，全面提升物流体系现代化、智能化水平。积极发展软信服务业，建设开源鸿蒙生态城，打造一批“鸿蒙+智慧城市”示范项目。办好 2026 年东莞杯国际工业设计大赛，新增各级工业设计中心 15 家。支持检测认证服务集约化、国际化发展，新增 CNAS 认可实验室不少于 10 个。积极推动人力资源服务业与制造业深度融合，支持有条件镇街建设人力资源服务产业园。

科学优化产业空间。树立减量开发理念，科学优化土地开发强度，推动开发强度下降到 56% 以下。构建产业社区“市镇村”三级体系，重点推进 5 个市级产业社区、10 个镇级产业社区、20 个村级产业社区建设。加快建设石排潮玩、茶山毛绒玩具、横沥模具等专业特色园区。“点线面”结合推进全域土地综合整治，全面推进住建、自然资源等八大减量专项行动，完成土地储备 5000 亩，加快打造一批土地综合整治示范片区。深

入实施城市更新行动，启动 5 个城市更新重点片区建设，抓好南城彭眼、大朗屏山等重点城中村改造，全年拆除违法及不符合规划底线用地 2300 亩，整備低效用地 1 万亩。

（三）全域推进融湾融深，着力深化区域联动发展

以更高站位、更宽视野、更强担当，深度参与新阶段大湾区发展大局，落实“湾区联动引领”行动，以建设重大合作平台为牵引，努力把湾区资源优势转化为高质量发展动能，着力为建设世界级大湾区、发展最好的湾区提供更强支撑。

加速推动互联互通。加速参与建设“轨道上的大湾区”，积极争取广深第二高铁、莞深中轴城际纳入上级规划，推动深江铁路东莞段、轨道 2 号线三期、狮子洋通道、科学城通道二期等项目建设，加快广深、常虎高速改扩建，提速推进莲花山过江通道及东延线、东江通道等项目前期工作。加快打造国际化优质生活圈，优化港澳码头、城市候机楼布局和功能，推出多语种城市服务 APP。深化莞港澳规则衔接与机制对接，探索莞港数据跨境传输安全管理试点，推动莞港澳工程师资格互认。加大“湾区社保通”等便民政策推广力度，完善跨境转等服务，开展深莞工程建设领域高频事项对标行动，进一步推广香港长者医疗券等便民政策。持续推动湾区公共服务一体化和人文交流常态化，加快打造松山湖商业高质量发展集聚区，建强松山湖、滨海湾港澳青创基地，更大力度支持港澳青年在莞扎根发展。

加快重大合作平台建设。深化两岸创新发展合作，充分用好部省际会议机制，高质量谋划争取新一批国家支持政策，着力擦亮台博会名片，推动莞台高新产业园二号园区竣工投产。支持莞深（河套）创新中心、莞港（伟业）创新中心等科创飞地项目建设，高标准规划建设莞港国际商贸物流合作产业园、莞港科技园，推进香港国际机场东莞空港中心项目建设，加快打造海陆空一体化联运新通道。支持国际商务区香港中心高质量发展，推动港商服务站加快进驻，重点发展会计、法律等高端服务业。着力加大滨海湾新区对外开放水平。支持水乡与广州东部中心共同打造穗莞东江两岸高质量发展合作区。以凤岗、塘厦、清溪、谢岗、黄江、樟木头6个镇街为载体，探索打造融深发展“龙凤新片区”。

用心用情做好对口支援合作工作。深化与西藏林芝市在生态文旅、建筑构件等领域产业合作。聚焦跨境经贸、纺织服装、现代农业等领域与新疆生产建设兵团第三师合作打造专业园区平台。深化与牡丹江、吉安对口合作，力争在产业、文旅、人才等重点领域形成一批标志性合作成果。扎实推进莞铜协作，加快莞韶合作园三期、莞揭合作园建设，持续开展驻镇帮镇扶村工作，进一步提升对口帮扶协作质效。

（四）全面深化改革攻坚，着力增强发展动力活力

继续用好改革开放“关键一招”，深入落实“改革开放引

领”行动，紧紧盯住重要领域、关键环节开展重点改革攻坚，加快推动一批引领型、首创型改革落地见效，更大力度激发各类市场主体活力，增强高质量发展动力活力。

纵深推进重点领域改革。深入推进要素市场化配置综合改革，全力破除阻碍要素自由流动和高效配置的体制机制障碍。进一步深化国资国企改革，探索建立国企履行战略使命评价制度。深化镇属企业改革，探索“核心平台+专业子公司”整合运营模式。持续深化投资审批制度改革，完善分阶段施工许可、“完工即投产”等改革举措，实现项目全流程提速。修订完善建设工程招标投标管理办法，强化招投标“全链条”监管。深化市镇财政体制及零基预算改革，优化市镇收入分成、调整转移支付等机制，大力压减非刚性支出。探索开展特大镇扩权赋能改革试点，健全与镇街经济社会发展相适应的权责体系。

加快打造一流营商环境。构建企业全生命周期支持体系，推动17项“高效办成一件事”加快落地。实施“新一轮”中小微企业贷款风险补偿政策，全面升级“信易贷”综合服务平台，加大“园区贷”推广力度。探索自然人信用体系建设，扩大民营企业信用综合评价和增信激励工作范围。拓展“i莞家”公共服务板块，完善“即接即办”响应机制，推动“一网通办”向“一网易办、一网好办”跃升。建立健全涉企收费长效监管机制，持续开展转供电、村（社区）停车收费等民生重点领域专

项整治。推进工伤、失业等更多事项“一次即办”，力争社保常规业务办理时间再压减50%。完善12345热线诉求全流程办理标准，力争合理诉求解决率提升至95%。

全面提升企业服务质效。加快推进“双随机、一公开”联合抽查与跨部门综合监管融合，建立“无事不扰”清单机制，最大限度降低入企检查频次，全面铺开涉企行政检查“亮证入企”“扫码入企”。升级“企莞家”服务，推出“企莞家”品牌企业专属服务卡。加快完善企业画像，上线不少于50个事项“免申即享”，推动产业扶持、科技创新等领域政策兑现事项平均审批效率提升50%以上。健全企业线上诉求长期跟踪、主动服务、调度诉求跟进三类台账管理机制，推行“网格化”企业专员服务，实现企业线上诉求快速响应、线下难题贴身解决。

（五）全线发力“百千万工程”，着力提升城乡融合发展水平

坚持以“百千万工程”为总牵引，统筹推进城镇化建设和乡村全面振兴，打造和美宜居城乡环境，系统提升城市功能品质，全力推动“人居环境提升”行动取得新突破，推动城乡人居环境和城市综合承载力整体提升。

加速激活镇村发展内生动力。加快推动镇域经济高质量发展，构建结构合理、梯次成型的镇域经济集群。加快潮玩文旅片区、水濂山综合片区、沿东江镇村高质量发展片区等重点片

区建设，打造一批标杆项目。持续推进典型村培育工作，推动第四批 173 个村入选省典型村。支持农村集体经济组织回购土地和增持物业，持续培育强村公司和农村职业经理人，力争村组集体总资产突破 3050 亿元、净资产突破 2500 亿元。推动东莞优质“土特产”更好走向全国全球，做强做优荔枝、莞香、香蕉等传统优势产业，加快发展朱顶红、观赏鱼、澳洲淡水龙虾养殖等特色精品农业。

打造和美宜居城乡环境。深化“一镇一特色”现代化美丽圩镇建设，打造 3 个城市精细化管理美丽区域。常态化推进村庄清洁行动，新增培育 600 个绿美小园、建设一批美丽田园，连片连线重点打造农房风貌提升示范项目 2 个。开工改造 100 个老旧小区，完工 2000 台老旧电梯更新。加大全域文明建设力度，累计规划流动摊贩集中摆卖区 150 个，打造不少于 10 个 300 亩以上的“三边三地”连片整治典型项目。持续推动公园绿地开放共享，新增试点不少于 100 个。

系统提升城市功能品质。持续提升中心城区首位度，做强国际商务区核心功能，开放中心公园二期、黄旗南麓慢行系统等重点项目，加快水濂山综合片区开发建设。高标准建设松山湖城市副中心，加快完善松山湖展演中心、华为湖岸花园城市综合体、海峡两岸创新中心等一批功能配套。加快建立“统一标准、共建共享、安全可控”的地下管线“一张网”，提质 5

个市级统筹管网和水质提升项目建设。加强公共交通出行服务和交通综合治理，完成不少于 45 个重点区域交通微整治，优化调整公交线路不少于 50 条，新建、改造人行天桥（地下通道）20 座，划放电动自行车摩托车停放区不少于 5000 个。加快打造“停车一张网”，推动停车资源“一网统管、实时调度”，新增路外公共停车位不少于 6 万个。

（六）全景绘就绿美东莞，着力提速绿色低碳转型

坚持“双碳”引领，全面推广绿色生产方式和绿色生活方式，打好蓝天、碧水、净土保卫战，加快推进生态建设，全面建设人与自然和谐共生的绿美东莞。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。加快布局光储充等新型基础设施，新增光伏装机 60 万千瓦，新建充电桩 6.2 万个、超充站 100 个。实行重点用能单位分级管理，坚决遏制“两高”项目盲目发展。提高新建建筑绿色低碳水平，新建装配式建筑比例提升至 35% 以上，完成不少于 300 万平方米的建筑节能绿色化改造，力争星级绿色建筑占比达 50%、建筑垃圾资源化利用水平不低于 60%。

高效推进污染防治攻坚。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，统筹抓好 PM_{2.5} 与臭氧污染协同防控，推进氮氧化物和挥发性有机物减排完成省任务，空气质量优良天数比例进一步提升。开展排水排污一体化改革，确保国省考断面水质稳定达标，基

本消除城乡黑臭水体。建立跨部门、跨区域的流域协同治理平台，新建2家污水处理厂，建设不少于150公里雨污分流管。加强土地污染防治与固体废物综合治理，建成污泥集中处置项目和海心沙飞灰资源化利用一期项目，推动“无废城市”建设顺利通过国家评价。

扎实推进国土绿化行动。科学开展林分优化和林相改善，精准提升森林质量4.2万亩，种植各类乡土树种和珍贵树种70万株以上。扩大绿美空间供给，加快建设植物园二期完善提升项目，推动滨海湾黄金海岸交椅湾段全线贯通，建设沿海沿江、南部森林、松山湖科创三大绿美带，建成开放黄牛埔森林公园、广东省樟木头林场等2个绿美点，新增开放共享绿地10个，新建碧道40公里。持续推进城乡一体绿化美化，建设绿美古树乡村2个、绿美红色乡村2个。

（七）全心增进民生福祉，着力厚植人民幸福底色

坚持民生为大，在发展中保障和改善民生，深入落实“品质民生建设”、“全域文明建设”两大行动，不断提高普惠性、基础性、兜底性民生建设质量，进一步提升公共服务水平、丰富优质文旅体供给，把群众“关键小事”办成“心头大事”，让城市生活便利可感、幸福可及。

促进基本公共服务更加均等化。加强全市基本公共服务统筹规划，逐步构建与人口发展相适应的基本公共服务体系。加

快市人民医院 BNCT 研究中心、市妇幼保健院南城院区等重大项目建设，开工建设市第七人民医院二期工程，新增 300 张医养结合床位、1000 个普惠性托位。全面推广“一次挂号管三天”等便民措施，新增医疗机构检查检验结果互认共享项目 200 项以上，推动医保经办业务智能审核功能年内落地，实现生育津贴“免申即享”。深入推进“阳光心育”计划，推动义务教育学校每周安排半天校外（特色）活动。加快推进大湾区大学滨海湾校区、香港城市大学（东莞）二期建设，支持东莞理工学院“申博”。积极推动职业教育培优提质。建成 4 所公办普高，加快建设 8 个高中项目，谋划新建两所千人规模特殊教育学校，推动启航学校学位扩容，新增公办学位 3 万个。

推动社会保障扩面提质。建设市镇村三级综合救助服务平台，健全低收入人口常态化救助帮扶体系，提高孤儿、事实无人抚养儿童基本生活补贴保障水平。完善重点群体就业服务机制，加快就业驿站、零工市场等“家门口”服务圈建设，帮扶困难人员再就业不少于 2500 人，力争离校未就业高校毕业生帮扶就业率 90% 以上，有就业意愿的困难家庭高校毕业生实现 100% 就业。推动市级养老护理院落地，优化老年助餐服务，确保新建小区适老设施 100% 达标。构建房地产发展新模式，扩大“业主预看房”试点范围，筹集保障性住房 3500 套。落地实施长期护理保险、残疾人专属保险等制度，推动市残疾人新

托养中心立项建设。深入推进双拥和退役军人工作，巩固发展坚如磐石的军政军民团结。

丰富优质文旅体供给。持续塑造“一镇一品”文化品牌，推进省级水乡文化生态保护实验区建设，打造特色多元新型公共文化空间体系。积极申报国家历史文化名城，加快开发、建设东莞记忆首开区三期、潮玩文旅片区、市博物馆新馆、南海卫城墙考古遗址公园等重点项目，打造一批文旅消费集聚区。加快文化产业发展，推动新大众文艺（东莞）创作与研究中心做出特色，积极培育影视动漫、剧场演艺、电竞娱乐、赛事表演等新业态。提升“湾区周末 IN 东莞”文旅品牌，推广“风起莞邑”旅游线路特辑。持续推进体育强市建设，完善全民健身公共服务体系，积极备战第十七届省运会，全力争创佳绩。

（八）全盘统筹发展和安全，着力筑牢高质量发展根基

守牢安全发展底线，完善重点领域风险防范化解机制建设，深入落实“治理效能建设”行动，更好统筹发展和安全，精准有效防范化解重点领域风险，提升能源资源安全保障能力，以更高水平安全筑牢高质量发展根基。

切实防范化解重点领域风险。全力打好安全生产治本攻坚三年行动“收官战”，保持重大事故隐患动态清零。完善消防安全“一网统管”，实体化运营市应急管理监测预警指挥中心，开展城市安全风险隐患排查和管理工作，推动公共安全治理模

式向事前预防转型。严防森林火险，实现森林火灾重大隐患动态清零。深入开展市政基础设施普查，完善城市生命线安全工程综合管理体系，推进防洪减灾流域系统治理，完成水毁工程修复 58 宗，有序开展各项防洪工程建设。筑牢金融安全防线，推进中小金融机构减量提质，保持打击非法金融高压态势。持续开展危险化学品“打非治违”，全年完成 2 万户“瓶改管”，严厉打击“黑气瓶”“黑气窝点”。

织密筑牢公共安全网络。从矛盾纠纷排查化解、出租屋及流动人口服务管理、未成年人违法犯罪预防和治理等若干个小切口入手，探索加强社会治安综合治理体系。加快推进基层治理队伍“多员合一”改革，加快完善大调解工作格局。推进常态化扫黑除恶斗争，持续打击电诈、盗窃、黄赌毒等违法犯罪。深化政务无人机“一网统飞”改革，实现统筹供给、按需服务、一飞多用、数据赋能，着力构建智慧治理新范式。创新海防管控模式，提升国防动员能力。

提升资源能源安全保障能力。落实粮食安全党政同责，完成耕地恢复 3500 亩，保持粮食播种总面积 3 万亩以上、总产量 1 万吨以上。加快东港粮库改扩建项目建设，提升粮食储备能力。全力托稳“米袋子”“菜篮子”，保障主要农产品供应量足价稳。加强电源、电网项目建设，开工建设电网工程项目 50 个，

加快中国重燃示范等项目落地，推进青粤直流工程前期工作，力争提升本土电源自给率至 60%。

各位代表！风好正是扬帆时，奋楫逐浪向未来！让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、迎难而上，锐意进取、实干为先，全力以赴开好“十五五”新局，奋力书写中国式现代化东莞实践的新篇章！